



Центр экспертизы по вопросам ВТО

Информационный бюллетень

№1, декабрь 2014

В номере:

Приветствие Директора департамента торговых переговоров МЭР М.Ю. Медведкова	2
От редактора	3
О Центре экспертизы по вопросам ВТО	4
Наши эксперты	5
О пакете документов по присоединению России к ВТО.....	10



Дорогие читатели и посетители сайта Центра экспертизы,

Не часто приходится давать напутствие новому проекту, но делать это приятно. Особенно, когда ощущаешь сопричастность нужному, полезному делу. «Центр экспертизы по вопросам ВТО» и его информационные ресурсы, включая, конечно же, Бюллетень, - нужное и своевременное начинание.

Успех нашей деятельности внутри ВТО, влиятельного универсального института, будет в значительной мере зависеть от нашей активности, от квалификации наших торговых дипломатов от уровня экспертной поддержки нашего участия в ВТО. Данная работа требует экспертных знаний и навыков высокого уровня. Полагаю, что в созданном по распоряжению Правительства Российской Федерации «Центре экспертизы по вопросам ВТО» удалось собрать специалистов,

отвечающих этим требованиям.

Экспертная поддержка Российской Федерации в деятельности рабочих органов ВТО, участие в формировании правовой позиции РФ при рассмотрении споров в ВТО, подготовка предложений по мерам поддержки отраслей национальной экономики ВТО – таковы цели деятельности Центра экспертизы. Эти цели будут достигаться тем успешнее, чем более тесным и эффективным будет сотрудничество Центра с российским бизнесом. Наше членство в ВТО должно прежде всего работать на интересы бизнеса. В свою очередь, бизнес должен получать оперативную информацию о том, что происходит внутри организации, что думают ее члены, как может развиваться многостороннее торговое регулирование.

В том числе для выполнения этой задачи Центр экспертизы начинает выпускать Информационный Бюллетень. Замечу, что среди выходящей в стране экономической научной периодики пока нет издания, которое в постоянном режиме освещало бы вопросы торговой политики, в частности, тематику Всемирной торговой организации. Конечно, Бюллетень будет больше сконцентрирован на более практический вопросах, но вместе с тем, надеюсь, ему будет под силу восполнить указанный пробел.

Уверен, что аудитория читателей Бюллетеня, равно как и посетители сайта Центра экспертизы оценят этот проект, направленный на повышение эффективности нашего членства в ВТО, максимальное использование всех преимуществ, которые дает нам участие в этой международной организации.

Желаю успеха!

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned above the printed name.

М.Ю. Медведков

Директор департамента торговых переговоров
Министерства экономического развития Российской Федерации
Заместитель председателя наблюдательного совета «Центра экспертизы по вопросам ВТО»

От редактора

Уважаемые читатели,

Вы получили первый номер Информационного бюллетеня Центра экспертизы по вопросам ВТО. Его название говорит само за себя: наряду с сайтом www.wto.ru Бюллетень будет информировать вас о важнейших событиях и мероприятиях, связанных прямо или косвенно с участием России во Всемирной торговой организации. Этому направлению, безусловно, будет уделяться главное внимание. Одновременно мы постараемся давать необходимую и, по возможности, исчерпывающую информацию по наиболее важным аспектам деятельности самой ВТО и Постоянного Представительства РФ при этой Организации. Еще одно важное информационное направление связано с деятельностью Таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии, а в скором времени - Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Это направление непосредственно связано с ВТО и подтверждение тому – наличие специального Договора на этот счет в правовой базе Таможенного союза трех стран.

Бюллетень предназначен для профессионалов: отечественных предпринимателей, госслужащих, юридических структур – всех тех, кто так или иначе связан с практическими вопросами торговой политики: экспорта и импорта товаров и услуг, защиты торговых аспектов интеллектуальной собственности, технического регулирования и др.

Тематика торговой политики не относится к разряду простых вещей. Проблема дополнительно

усложняется относительно поздним присоединением России к ВТО по сравнению с большинством наших торговых партнеров, следствием чего стало фактическое длительное забвение этой важнейшей современной экономической дисциплины. Негативный эффект этого не виден с первого взгляда, что однако не уменьшает неизбежный ущерб от него.

Наша команда будет стремиться в максимально возможной степени восполнить исторически сложившийся дефицит знаний и осведомленности заинтересованных сообществ и лиц в практических вопросах торговой политики. Но в любом случае важнейшую роль будет играть ваш интерес, уважаемые читатели, и ваше стремление больше знать и глубже разбираться в тех или иных вопросах торговой политики. Поделюсь важным из личного более чем 12-летнего опыта работы в данной сфере: в торговой политике, как и во многих других сферах, не стоит пренебрегать самыми простыми основами. В нашем случае это базовые принципы ВТО. Их немного, но они дают ключ к пониманию большинства практических проблем в современной международной торговле.

С пожеланиями профессиональных успехов –

Алексей Портанский

О Центре экспертизы по вопросам ВТО

14 октября 2014 г. в Москве состоялось официальное открытие АНО «Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации». Учредителями Центра являются Российская Федерация, НИУ «Высшая школа экономики» и ОАО «Сбербанк России». В наблюдательный совет Центра экспертизы по вопросам ВТО вошли: Министр экономического развития А. Улюкаев, Президент, Председатель Правления ОАО «Сбербанк России» Г. Греф, Ректор НИУ «Высшая школа экономики» Я. Кузьминов, заместитель Министра экономического развития А. Лихачев, директор Департамента торговых переговоров Министерства экономического развития М. Медведков, заместитель директора Правового департамента ОАО «Сбербанк России» В. Колосков, первый проректор НИУ «Высшая школа экономики» Л. Гохберг.

Центр создан в целях предоставления экспертных услуг в сфере внешнеэкономической деятельности, внешней торговли и обеспечения содействия членству Российской Федерации в ВТО. Одной из ключевых стратегических задач создания Центра является формирование национальной экспертной базы по вопросам торговой политики и права ВТО с целью снижения зависимости Российской Федерации от иностранных консультантов и организаций в обеспечении экспертного и юридического сопровождения вопросов, связанных с разрешением споров в ВТО.

С учетом обозначенных целей и задач по правовой защите интересов российской стороны, а также для повышения эффективности взаимодействия и обмена актуальной информацией между различными уровнями законодательных и исполнительных органов власти и участниками внешнеэкономической деятельности Центр экспертизы по вопросам ВТО открыт для сотрудничества путем проведения взаимных консультаций и участия в мероприятиях, относящихся к сфере его деятельности.

К приоритетным направлениям деятельности Центра экспертизы по вопросам ВТО, в частности, относятся:

- экспертная поддержка участия Российской Федерации в деятельности рабочих органов ВТО;
- участие в формировании правовой позиции Российской Федерации при рассмотрении споров в Органе по разрешению споров ВТО, одной из сторон в которых является Российская Федерация;
- участие в экспертизе проектов нормативных правовых актов органов государственной власти РФ и проектов актов Евразийской экономической комиссии в целях выявления в них положений, не соответствующих нормам и правилам ВТО, подготовка предложений по мерам поддержки национальных производителей и отдельных отраслей в условиях членства России в ВТО;
- участие при необходимости в совещаниях и заседаниях соответствующих координационных и совещательных органов, в том числе созданных Правительством Российской Федерации, по вопросам, связанным с торговой политикой, а также мероприятиях ВТО;
- анализ мер торговой политики, применяемых государствами-членами ВТО, в том числе посредством мониторинга нотификаций членов ВТО;
- осуществление контактов с представителями иностранных государств, их объединений, международных организаций и экспертного сообщества по вопросам деятельности ВТО и применения соглашений ВТО;
- анализ применения положений Марракешского соглашения об учреждении ВТО от 15 апреля 1994 г.;
- информационно-технологическое сопровождение функционирования интернет-ресурса www.wto.ru

Наши эксперты

АНАТОЛИЙ СЕРГЕЕВИЧ МАРТЫНОВ

Заместитель Генерального директора по экспертной работе



Осуществляет руководство экспертной работой Центра. Специализируется на вопросах права международной торговли, торговой политики, международного публичного права.

Является арбитром Международного коммерческого арбитражного суда и Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате РФ.

Образование: Закончил в 1971 г. МГИМО МИД СССР по специальности юрист-международник по торговому праву. Является автором ряда исследований по связанным с ВТО вопросам для ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН и ОЭСР.

Владеет английским и французским языками.

До создания Центра экспертизы по вопросам ВТО Анатолий Сергеевич более 10 лет возглавлял Центр торговой политики и права, который, являясь независимой российской организацией, предоставлял широкий спектр профессиональных услуг по вопросам доступа на российский и международные рынки товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

Опыт работы: 2000 - 2012: Анатолий Сергеевич принимал участие в качестве эксперта российской делегации в переговорах по присоединению России к ВТО. Участвовал в разработке проектов изменений федеральных законов и других нормативных актов в целях приведения их в соответствие с требованиями ВТО. В контексте присоединения России к ВТО подготовил ряд обширных исследований, в частности по вопросам имплементации обязательств членов ВТО, принятых в ходе присоединения. Участвовал в проведении анализа соответствия основных соглашений России в рамках СНГ, ЕврАзЭС, Союзного государства и ЕЭП требованиям Соглашений ВТО. Принимал участие во многих конференциях, семинарах и круглых столах в связи с присоединением России к ВТО. Награжден Почетной грамотой Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации за проведение мероприятий с ЕС по выработке двусторонних документов о завершении переговоров по доступу на рынок товаров и услуг в рамках присоединения России к ВТО.

1995 - 1998: являлся одним из руководителей правовой службы ОАО «АБ «Инкомбанк», занимался вопросами международной деятельности банка.

1971 - 1995: работал в Министерстве внешней торговли СССР и Министерствах внешних экономических связей СССР и РФ на юридических должностях, возглавлял договорно-правовое управление министерства. Занимался вопросами внутреннего и зарубежного гражданского и торгового законодательства, а также международных договоров. Принимал участие во многих международных переговорах по заключению двусторонних и многосторонних международных договоров торгово-экономического характера, в том числе Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с ЕС и Договора к Энергетической хартии. Возглавлял официальные делегации на заседаниях Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Международного института по унификации частного права (УНИДРУА), Гаагской конференции по международному частному праву.



НАТАЛЬЯ ШПИЛЬКОВСКАЯ

ГЛАВНЫЙ ЭКСПЕРТ по международному публичному праву со специализацией в области права ВТО, в том числе процедуре разрешения споров ВТО. Имеет большой опыт работы в исследовании соглашений и юриспруденции ВТО, предоставлении правового анализа и оказании юридической помощи по защите интересов клиентов в сфере международной торговли, в частности, по вопросам ВТО. В «Центре Экспертизы по вопросам ВТО» Наталья предоставляет исследовательскую и аналитическую поддержку по вопросам торговой политики, толкованию соглашений, анализу юриспруденции ВТО, международным торговым переговорам и спорам. В частности, рассматривает торговые меры на предмет их

соответствия нормам ВТО, участвует в подготовке материалов для ведения споров в рамках ВТО и международных торговых переговоров.

Образование: Квалификация юриста в Московской государственной юридической академии (МГЮА), а также степень магистра права (LL.M.) в Университете Оттавы

Опыт работы: До прихода в нашу команду в 2014 г. в течение трех лет работала в группе по международному торговому праву в канадской юридической фирме Borden Ladner Gervais LLP. В сферу компетенции Натальи входило оказание услуг правового анализа по толкованию положений соглашений ВТО и рассмотрению торговых мер на предмет их соответствия правилам ВТО. В частности, она участвовала в проведении юридических исследований, анализе торговых мер и подготовке документов для представления в Апелляционный орган ВТО (по спорам US – Clove Cigarettes, US – Tuna II (Mexico) и US – COOL) и третейскую группу (по спору US – COOL (Article 21.5)).

2007 – по н.в.: Сотрудничает с International Centre on Trade and Sustainable Development (ICTSD), независимой некоммерческой организацией, которая находится в Женеве. Наталья является управляющим редактором периодического издания «Мосты», посвященного вопросам международной торговли и устойчивого развития.

2002 - 2006: Работала в Постоянном представительстве Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве. В ее функции входило осуществление юридической поддержки по вопросам, возникавшим на переговорах по присоединению России к ВТО. Осуществляла мониторинг и готовила отчеты о присоединении других стран к этой организации, работе Органа по разрешению споров, ходе переговоров раунда Доха, в частности, по упрощению процедур торговли и совершенствованию механизма разрешения споров.

1998 - 2002: Работала в Правовом департаменте Минэкономразвития России, сопровождая вопросы, связанные с переговорами по присоединению России к ВТО. В частности, Наталья оказывала юридическую поддержку в подготовке к переговорам, анализировала российское законодательство на предмет его соответствия соглашениям ВТО, готовила юридические заключения и участвовала в разработке необходимых законодательных изменений.



АНАИТ СМБАТЯН

СТАРШИЙ ЭКСПЕРТ по международному публичному праву со специализацией в области права ВТО, включая процедуру разрешения споров ВТО. Обладает большим научно-исследовательским опытом в области международного публичного права, международного правосудия и юриспруденции ВТО, а также практическим опытом в области торговой политики и защиты рынков. В «Центре Экспертизы по вопросам ВТО» Анаит оказывает исследовательскую и аналитическую поддержку по вопросам торговой политики, толкованию соглашений системы ВТО, анализу практики разрешения споров ВТО. В частности, проводит анализ нормативных правовых актов и других мер Российской Федерации, Евразийского Экономического Союза на предмет соответствия обязательствам РФ в ВТО, анализирует торговые меры других членов ВТО в свете права ВТО, готовит предложения по правовым позициям РФ при рассмотрении споров в Органе по разрешению споров ВТО.

Образование: Юридический факультет Российского университета дружбы народов (РУДН), аспирантура Дипломатической академии Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Опыт работы: До прихода в нашу команду в 2014 г. в течение 12 лет работала в ОАО «Мечел», последние 7 лет из которых в должности Директора департамента правового обеспечения конкурентной политики и защиты рынков. В сферу компетенции Анаит входило юридическое сопровождение антидемпинговых, специальных защитных и компенсационных расследований, разработка торговой политики, направленной на минимизацию рисков введения в отношении продукции компании ограничительных мер на рынках третьих стран, защита и продвижение интересов компании в рамках таких процессов, как присоединение РФ к ВТО, евразийская интеграция, заключение РФ двусторонних преференциальных соглашений, подготовка предложений по совершенствованию внешнеторгового законодательства РФ и Таможенного Союза.

Профессиональные достижения: введение в 2007 г. антидемпинговой пошлины на нержавеющей никельсодержащий прокат происхождением из ЕС; введение в 2010 г. антидемпинговой пошлины на нержавеющей никельсодержащий прокат происхождением из Китая, Южной Кореи, Бразилии и ЮАР; отмена ЕС осенью 2013 г. антидемпинговой пошлины на стальные канаты и тросы происхождением из РФ; выигрыш первого в истории Суда ЕврАзЭС дела в двух инстанциях.

Достижения в области науки: автор более 50 публикаций по вопросам международного публичного права, международного правосудия и практики разрешения споров ВТО, в том числе двух монографий: «Международные торговые споры в ГАТТ/ВТО: избранные решения (1952–2005 гг.)» и «Решения органов международного правосудия в системе международного публичного права». Регулярно читает лекции по праву ВТО учащимся высших учебных заведений и в рамках программ повышения квалификации госслужащих.

Дополнительная информация: член Российской ассоциации международного права, заместитель главного редактора журнала «Право ВТО».



СЕРГЕЙ ТЫММА

ЭКСПЕРТ в сфере общего международного права, международного экономического права и права ВТО. В настоящее время ведет исследования в области обязательств новых членов ВТО. В «Центре Экспертизы по вопросам ВТО» Сергей занимается проблемами Дохийского раунда многосторонних торговых переговоров ВТО, оказывает исследовательскую и аналитическую поддержку в толковании международных соглашений ВТО, анализе практики Органа по разрешению споров ВТО по различным вопросам, осуществляет экспертизу соответствия нормативно-правовых актов и других мер Российской Федерации правилам ВТО и обязательствам Российской Федерации в ВТО, готовит материалы для нотификаций и переговоров в связи с участием Российской Федерации в ВТО.

Образование: Российский Государственный Университет им. Иммануила Канта, Диплом о высшем образовании по специальности «Юриспруденция». Georg-August-Universität Göttingen, г. Гёттинген, Германия. Phd-candidate, тема: Дополнительные обязательства новых членов ВТО. Bucerius Law School | WHU Otto Beisheim School of Management, Степень магистра права и бизнеса, Гамбург/Валлендар, Германия. Основные курсы: Право: Международный коммерческий арбитраж; Антимонопольное право; Право интеллектуальной собственности; Право международной купли-продажи. Экономика: Основы инвестиций; Корпоративное управление; Стратегический менеджмент; Теория принятия решений; Основы экономической политики; Основы международного налогообложения; Тренинги по ведению переговоров.

Опыт работы: 2014: Министерство экономического развития Российской Федерации, Департамент торговых переговоров, Москва, Россия. Должность: Консультант отдела обеспечения участия в ВТО. Обязанности: координация работы и подготовка аналитических материалов по ходу Дохийского раунда многосторонних торговых переговоров ВТО; подготовка справочных материалов для мероприятий с участием министра по указанной тематике.

2009 - 2013: ООО «Реалоре Студиос», ООО «Реалоре», Калининград, Россия. Должность: юрист. Юридическое сопровождение деятельности группы компаний, находящихся в разных юрисдикциях, экспертиза договоров, ведение переговоров с иностранными контрагентами (работа преимущественно на английском языке).

2008 - 2009: Калининградский филиал ЗАО «Райффайзенбанк», Калининград, Россия, Должность: юрист. Функции: экспертиза договоров; проверка правоспособности контрагентов; представительство в органах исполнительной власти, судах.

Дополнительные курсы, конкурсы: Конкурс по международному арбитражу по прямым иностранным инвестициям (Foreign Direct Investment Moot) – Франкфурт-на-Майне, Германия. Тренер команды Геттингенского университета (Германия) (2013 год). Конкурс по международному праву им. Филиппа Джессопа: 2010-2013 гг. судья на Российских национальных раундах (Москва), 2010-2013 гг. судья Французского национального раунда (Париж, 2012 г.), Конкурс по международному праву им. Филиппа Джессопа: 2006 – 2007 гг. Российский национальный раунд (Москва); 2007 г. Международный раунд (Вашингтон). Участник команды (2006, 2007)

Свободно владеет русским (родной), английским (свободное владение, юридическая терминология), немецким (базовый уровень) языками.



ТАТЬЯНА КОШЕЛЕВА

ЭКСПЕРТ

Обладает более чем десятилетним опытом работы в сфере ВТО, работала юристом как в государственных структурах, так и в крупном бизнесе. Предоставляет экспертную и аналитическую поддержку по вопросам торговой политики, толкованию международных торговых соглашений, анализу права ВТО, международным торговым переговорам и спорам. В частности, рассматривает торговые меры на предмет их соответствия нормам ВТО, вовлечена в подготовку материалов для участия российской стороны в процедурах рассмотрения споров в рамках ВТО и многосторонних торговых переговорах в рамках этой организации.

Образование: Окончила факультет экономистов-международников и международно-правовой факультет Всероссийской академии внешней торговли. Владеет английским и испанским языками.

Опыт работы: До прихода в нашу команду Татьяна работала в Отделе по доступу на рынок в компании ОАО «ОХК «Уралхим». В сферу ее ответственности входила разработка стратегии компании по доступу на рынки, мониторинг торговых ограничений в отношении продукции предприятий Группы на мировых рынках и разработка мероприятий по их устранению, организация и координация участия компании в антидемпинговых расследованиях и пересмотрах.

2003 – 2013: Работала в Департаменте торговых переговоров Министерства экономического развития Российской Федерации. Основной сферой компетенции Татьяны являлось присоединение России к ВТО. Принимала непосредственное участие в переговорах по присоединению России к этой организации. В частности, занималась разработкой переговорной позиции и участвовала в согласовании обязательств по системным вопросам, вопросам нетарифного и таможенного регулирования, поддержки сельского хозяйства. Кроме того Татьяна участвовала в переговорах по тексту Соглашения о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, определяющего соотношение между обязательствами России по международным соглашениям Таможенного союза ЕврАзЭС и обязательствами в рамках ВТО. В сферу компетенции Татьяны также входила подготовка предложений по внесению изменений в российские нормативные акты и законодательство Таможенного союза ЕврАзЭС с целью приведения их в соответствие с нормами ВТО, подготовка аналитических материалов по вопросам Доха раунда многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО, подготовка российской позиции по участию в этих переговорах. Работая в департаменте, Татьяна приобрела обширный опыт в области права ВТО, международных торговых переговоров и торговой политики.

Татьяна выступала в качестве докладчика в большом количестве обучающих семинаров и круглых столов по вопросам ВТО для бизнеса и госслужащих во многих регионах России.

О пакете документов по присоединению России к ВТО

Прошло чуть более двух лет с того момента, как Российская Федерация стала полноправным членом Всемирной торговой организации. Однако два и даже три года – не те сроки, когда стоит оценивать последствия. По опыту других стран, для этого, как правило, требуется минимум 5-7 лет.

Присоединение России имело целый ряд неординарных черт: оно оказалось самым длительным на сегодняшний день – около 18 лет, в переговоры с нами было вовлечено рекордное для ВТО число стран – более 60, согласован самый объемный в истории аналогичных переговоров Доклад рабочей группы о присоединении к ВТО (770 стр.). Наконец, наше присоединение оказалось наиболее политизированным, о чем можно лишь сожалеть.

Если очень кратко характеризовать итог наших переговоров о присоединении, то никакого драматического изменения на внутреннем рынке в смысле снижения барьеров не произошло: по истечении переходных периодов средневзвешенная ставка импортного тарифа для промышленных товаров снизится на примерно 3 процентных пункта, а для сельхоз продукции – примерно на 4 процентных пункта. Следует при этом иметь в виду, что это усредненные показатели и снижение ставки тарифа по конкретным товарным позициям может сильно отличаться от среднего. Нет оснований говорить и о серьезной либерализации рынка услуг.

В 2014 г., характеризовавшемся осложнением торгово-экономических отношений России ее с западными партнерами, вновь прозвучали хотя и редкие, но все же заметные высказывания о целесообразности членства РФ в ВТО. Это побуждает еще раз вкратце повторить историю нашего сближения с этим важнейшим институтом рыночной экономики.

В 1947 г. было подписано Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ), явившееся предшественником ВТО, однако СССР решил не участвовать в нем по целому ряду политических, идеологических и экономических соображений. Но уже в середине 1970-х годов тогдашнее советское руководство все-таки взяло курс на установление отношений с ГАТТ, и в 1979 году на одном из заседаний политбюро ЦК КПСС было принято решение о целесообразности присоединения к данному Соглашению – этого требовали объективные интересы выхода на внешние рынки. К сожалению, в переговорах нам было отказано по политическим причинам, среди которых ввод советских войск в Афганистан был несомненно на первом месте. Лишь в конце эпохи перестройки, в 1990 году, СССР обрел статус наблюдателя в ГАТТ.

Между тем к тому времени число участников Соглашения перевалило за сотню, принципы и правила ГАТТ прочно утвердились в мировой торговле, многие страны реформировали свои законодательные системы в соответствии с положениями ГАТТ. И это было исключительно важно – правительства и бизнес государств-участников переговоров привыкли к соблюдению выработывавшихся совместно правил международной торговли. Напротив, для тех, кто оставался вне процесса, очевидным становилось отставание от активно формирующейся и развивающейся многосторонней торговой системы (МТС), которая в апреле 1994 г. приобрела форму Всемирной торговой организации.

После распада СССР Россия унаследовала от него статус наблюдателя в ГАТТ и в 1993 г. подала заявку на присоединение к Соглашению. В 1994 г. в связи с образованием ВТО Россия направила новую заявку на присоединение уже к этой организации.

Эволюция многосторонней торговой системы от подписанного в 1947 г. ГАТТ до начавшей функционировать в 1995 г. ВТО явилась значительным достижением в сфере создания рыночных институтов в послевоенный период. Но одновременно процесс присоединения к ВТО стал существенно сложнее, чем к ГАТТ-1947. И Россия ощутила это на себе в полной мере.

Основная причина заключалась в более широком и жестком характере обязательств в рамках ВТО. Если страна-участница ГАТТ-1947 могла выполнять его положения в той степени, в которой они не противоречили национальному законодательству, то членство в ВТО потребовало безусловного выполнения всех многосторонних соглашений, составляющих ее правовую базу. Помимо обязательств о связывании тарифных ставок страна должна брать на себя обязательства в отношении сельскохозяйственных субсидий, торговли услугами, торговых аспектов прав интеллектуальной собственности. А в некоторых случаях странам-новичкам предлагается принять обязательства, выходящие за рамки ВТО – так называемые обязательства «ВТО+».

России в ходе переговоров России, как и некоторым другим странам, присоединявшимся после 1995 г., как раз пришлось противостоять завышенным требованиям. Так, одним из предъявлявшихся к ней требований «ВТО+» было присоединение к так называемым плурилатеральным соглашениям пакета Уругвайского раунда – Соглашению о торговле гражданской авиатехникой и Соглашению о госзакупках. Участие в первом обязало бы нас обнулить импортную таможенную пошлину на гражданскую авиацию, что, по понятным причинам, было неприемлемо. В итоге российская сторона не присоединилась ни к первому, ни ко второму соглашению.

В процессе переговоров, которые, как известно пришлось противостоять весьма серьезному нажиму со стороны партнеров по таким вопросам, как выравнивание внутренних и внешних цен на газ, значительное снижение импортных пошлин на автомобили и гражданскую авиатехнику,

открытие рынка финансовых и некоторых других услуг. Практически ни по одной из чувствительных позиций уступок сделано не было. В целом по итогам переговоров мы получили вполне сбалансированные условия членства как по товарам, так и по услугам. Эти условия в принципе позволяют рассчитывать на благоприятные последствия.

В Минэкономразвития, в частности, подчеркивают, что присоединение РФ к ВТО создает стабильность условий выхода на внешние рынки, устранение дискриминации в торговле, а также возможность равноправного участия России в формировании правил международной торговли. К этому можно добавить, что членство в ВТО вносит свой вклад в совершенствование инвестиционного климата в стране и может послужить фактором серьезных изменений в экономике в сторону ее модернизации.

С оптимистическим прогнозом выступил Всемирный банк. По его оценкам, данным веской 2012 г., в течение первых трех лет членство в ВТО будет приносить стране около 3,3% ВВП в год, а через десять лет – за счет позитивного влияния на инвестиционный климат – выгода может увеличиться до 11% ВВП. Эти выгоды Россия должна будет получать каждый год, причем в выигрыше будут все регионы. В наибольшей степени выиграют те субъекты РФ, которые преуспеют в привлечении прямых иностранных инвестиций. Таковыми, видимо, окажутся Северо-Запад, включая Санкт-Петербург, и Дальний Восток.

Но как это все должно происходить на практике?

Накануне присоединения у части нашего политического класса и бизнеса, госчиновников разных уровней и др. сложилось необоснованное, но устойчивое представление о том, что выгоды от присоединения к ВТО должны свалиться на нас как бы автоматически и желательно побыстрее. Однако, это досадное заблуждение. На самом деле после присоединения к ВТО не следует ожидать ни немедленных позитивных, ни немедленных негативных последствий. Эффекты от

присоединения, как было отмечено выше, обычно начинают ощущаться позднее.

По словам главного российского переговорщика М.Ю.Медведкова, участие в ВТО – процесс более сложный, чем присоединение к этой организации, ибо предполагает эффективное использование целого ряда инструментов торговой политики и торговой дипломатии. Поэтому вполне логично поставить вопрос об эффективности нашего участия в ВТО, выяснить от чего она зависит и как ее обеспечить.

Представляется, что эффективность членства в ВТО должна складываться из таких основных элементов, как:

- устраивающие бизнес сбалансированные условия присоединения;
- обеспечение правительством мер по снижению рисков в начальный период;
- эффективность национальной экономики;
- наличие отраслевых приоритетов, одобренных на государственном уровне;
- качество госуправления;
- активная позиция внутри ВТО;
- наличие необходимых кадров.

Поскольку, как было отмечено выше, Россия получила в целом приемлемые, сбалансированные условия присоединения, то по первому пункту выходит плюс. Также плюс может быть выставлен и по следующему пункту – правительство с начала 2012 г. активно принимает меры по снижению рисков для отдельных секторов и предприятий, которые могут пострадать в начальный период после присоединения. Однако на этом плюсы, похоже, заканчиваются.

Эффективность национальной экономики в нашем случае непременно предполагает ее глубокую модернизацию, которая позволила бы производить конкурентоспособные товары и услуги. Кстати, только при наличии таких товаров и услуг членство в ВТО приносит реальные выгоды. Если же по-прежнему уповать на экспорт преимущественно углеводов, то смысл

членства в ВТО в общем-то утрачивается. Но мы до сих пор, по большому счету, не перешли на модернизационный сценарий развития. Следовательно, по данному пункту заслуживаем скорее минус, чем плюс.

Чтобы российская торговая дипломатия могла эффективно работать в ВТО, защищая национальные интересы, ей необходимо опираться на четкие экономические приоритеты РФ. Дело в том, что при сегодняшнем высокоразвитом производстве ни одна страна в мире не может производить весь список товаров. Но таких формально одобренных приоритетов у нас пока не существует. Попытки обозначить их были – их можно отыскать в выступлениях и В.В.Путина, и Д.А.Медведева. Но дальше заявлений на высоком уровне дело не двинулось. Есть лишь представление, что среди наших приоритетов должны быть, к примеру, ядерная энергетика, космос, металлургия, возможно, телекоммуникации, биотехнологии, возможно, сельское хозяйство. Такая ситуация осложняет деятельность торговых дипломатов, - в ВТО любая страна действует, исходя именно из своих собственных приоритетов, вступая в соответствующие неформальные выгодные альянсы с другими странами ради достижения желаемого результата.

Для иллюстрации качества госуправления, остановимся на некоторых конкретных примерах. В сентябре 2012 г. был введен утилизационный сбор на легковые автомобили. Очень быстро выяснилось, что схема его взимания с отечественных и иностранных производителей создает ситуацию откровенного нарушения условий справедливой конкуренции, а именно принципа национального режима. Дело дошло до подачи на РФ жалобы в Орган по разрешению споров ВТО со стороны ЕС. Ошибочность, точнее непродуманность механизма введения данной меры с самого начала была очевидна.

Невероятно много разговоров ведется вокруг рисков для сельского хозяйства в связи с присоединением к ВТО. Однако мало, кто знает, что, к примеру, в 2012 г. государство выделило

фермерам лишь около 5,2 млрд.долл.прямых субсидий, в то время как по условиям присоединения можно было дать 9 млрд.долл. То есть «виноват» госбюджет, а вовсе не ВТО. При этом, некоторые хозяйства свидетельствовали, что размер субсидий со стороны государства у них даже уменьшился по сравнению с периодом до присоединения.

Наконец, по данным Счетной палаты на апрель 2013 г., не были приняты нормативные акты по учреждению Постпредства РФ при ВТО, и соответствующее финансовое обеспечение его создания и деятельности в федеральном бюджете на 2013 г. и плановом периоде 2014-2015 гг. не было предусмотрено. Не был также своевременно решен вопрос об источниках финансирования юридического сопровождения участия Российской стороны в работе Органа по разрешению торговых споров ВТО. Попросту говоря, бюджетом не было предусмотрено заранее минимально необходимое обеспечение деятельности по нашему участию в ВТО, и вопрос пришлось решать уже на ходу, что также свидетельствует о серьезных прорехах в госуправлении. Собственно, о накопившихся в стране серьезнейших проблемах госуправления весьма ярко высказался в октябре 2014 г. в рамках инвестиционного форума «Россия зовет» глава Сбербанка Г.Греф. Поднятые им вопросы имеют отношение и к теме участия России в ВТО.

Что касается активной позиции в ВТО, то ее невозможно обеспечить в полной мере, пока нет денег на участие в Организации, пока отсутствуют четко прописанные приоритеты в экономике и к тому же резко не хватает квалифицированных кадров. Кстати, кадровое обеспечение членства в ВТО – один из самых болезненных вопросов, который не может быть решен в ускоренном плане. Кадры следовало начать готовить заблаговременно, как поступили многие другие страны, но мы почему-то не последовали их примеру.

Таким образом, из приведенного выше перечня основных элементов, необходимых для обеспечения эффективности членства в ВТО, лишь два могут быть отмечены знаком «плюс».

Остальные, как было показано, пока остаются скорее со знаком «минус». Из этого следует простой вывод: став членом ВТО, мы получили современный инструмент для обеспечения наших торгово-экономических интересов, однако грамотно использовать его пока еще только учимся. Очевидно, чтобы овладеть им, потребуется время, которое было упущено прежде. Для этого необходимо, чтобы вопрос эффективности нашего членства в ВТО стал предметом целостного и глубокого анализа на государственном уровне. Определенные практические шаги в этом направлении уже делаются. Создание «Центра экспертизы по вопросам ВТО» - один из таких шагов. Сотрудники Центра надеются, что его деятельность внесет конкретный вклад в обеспечение эффективности участия России во Всемирной торговой организации и постараются сделать для этого максимум возможного.

В заключение – полезная справка для тех, кто так ли иначе связан с внешнеэкономической сферой и торговой политикой и заинтересован в получении и адекватном восприятии информации по данной тематике. Условия присоединения России к ВТО доступны в интернете на следующих сайтах:

www.wto.ru – сайт Центра экспертизы по вопросам ВТО

www.wto.hse.ru – сайт Центра Документации ВТО НИУ ВШЭ

www.wto.org – сайт Всемирной торговой организации (на английском, французском и испанском языках)

При этом аутентичным является текст условий присоединения к ВТО только на английском языке.



Редактор – Алексей Портанский

Адрес: 109028, Москва, Покровский бульвар, д. 8, стр. 1, оф. 403

Тел.: +7 495 725 30 73

Факс: +7 495 725 30 70 доб. 5905

Эл. почта: info@wto.ru

Сайт: www.wto.ru